

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного и лесного контроля на
территории муниципального образования
«Ольский городской округ» за 2021 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
осуществления муниципального земельного и лесного контроля

Для осуществления муниципального земельного и лесного контроля на территории муниципального образования «Ольский городской округ» утверждены нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон РФ от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Федеральный закон от 31.07.2020г № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

5. Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

8. Решение Собрании представителей Ольского городского округа от 13.10.2021года №61-РН «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Ольский городской округ», перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований и показателей видов в сфере муниципального земельного контроля»;

9. Земельный кодекс Российской Федерации

10. Решение Собрании представителей Ольского городского округа от 20.10.2021 года № 73-РН «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Ольский городской округ», перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований и показателей видов в сфере муниципального лесного контроля»

11. Постановление Правительства Магаданской области от 26.12.2014 № 1114-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления

муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений на территории Магаданской области»

2. Организация муниципального контроля

А) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального лесного и земельного контроля:

Управление муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Ольский городской округ» (далее по тексту – Управление), являющийся структурным подразделением администрации муниципального образования «Ольский городской округ» и осуществляющий организацию муниципального земельного и лесного контроля, является по организационной структуре единым учреждением с разделением на 3 отдела: отдел земельных отношений, отдел имущественных отношений и отдел жилищного фонда.

В системе управления, предназначенной для руководства в рамках проведения муниципального лесного и земельного контроля:

руководитель Управления - главный муниципальный инспектор муниципального образования «Ольский городской округ»;

начальник отдела земельных отношений Управления – заместитель главного муниципального инспектора муниципального образования «Ольский городской округ».

2 специалиста отдела земельных отношений Управления, структурных подразделений администрации муниципального образования «Ольский городской округ» - муниципальными инспекторами муниципального образования городской округ».

Б) Предметом муниципального контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В) Решение о проведении контрольных мероприятий, в том числе документарной проверки принимается руководителем Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ольский городской округ»

При осуществлении муниципального контроля должностные лица органа муниципального контроля обладают правами и обязанностями, установленными статьей 29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле».

Г) Объектами муниципального земельного контроля являются:

земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах муниципального образования «Ольский городской округ».

Д) Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в отношении объектов контроля устанавливаются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с критериями риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – критерии риска).

К категории среднего риска относятся:

- а) земельные участки, примыкающие к землям водного фонда;

К категории умеренного риска относятся:

- а) земельные участки, относящиеся к категории земель населенных пунктов и которые граничат с земельными участками, относящимися к категории земель лесного фонда.

В случае, если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

При отнесении объектов контроля к категориям риска используются в том числе:

- 1) сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- 2) сведения, получаемые при проведении должностными лицами контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами;
- 3) сведения, полученные по результатам предоставления гражданам и организациям муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, и сведения, поступившие из иных источников, обеспечивающих достоверность таких сведений.

В зависимости от присвоенной категории риска устанавливаются следующие виды и периодичность плановых контрольных мероприятий:

- 1) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска – одно плановое контрольное мероприятие в 3 года;
- 2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска – одно плановое контрольное мероприятие в 6 лет.

Плановые контрольные мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Е) Плановые контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц проводятся на основании плана проведения плановых контрольных

мероприятий на очередной календарный год, формируемого отделом земельных отношений Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ольский городской округ» и подлежащего согласованию с прокуратурой Ольского района.

Порядок формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением внеплановых контрольных мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 2, 4-6 пункта 42 Положения №61-РН.

С прокуратурой Ольского района согласовываются внеплановые контрольные мероприятия, проводимые в форме инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки, за исключением случаев проведения указанных внеплановых контрольных мероприятий, предусмотренных подпунктами 4-6 пункта 42 и пункта 49 Положения №61-РН.

В день подписания распоряжения о проведении внепланового контрольного мероприятия в целях согласования его проведения с прокуратурой Ольского района должностные лица отдела земельных отношений Управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ольский городской округ» направляют в прокуратуру Ольского района сведения о внеплановом контрольном мероприятии с приложением копии распоряжения и документов, содержащих сведения, послужившие основанием для его проведения, посредством Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Ж) По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия (далее - акт).

Типовая форма акта утверждается нормативным правовым актом в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится в день окончания проведения контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия, проведение которого было согласовано с прокуратурой Ольского района, направляется в прокуратуру Ольского района посредством Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия, за исключением проведения документарной проверки. Акт документарной проверки направляется органом муниципального контроля контролируемому лицу в установленном порядке.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, контролируемое лицо вправе обжаловать акт проверки как во внесудебном порядке так и в судебном порядке.

В случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом должностное лицо уполномоченного органа контроля обязано:

- 1) выдать после оформления акта контрольного мероприятия контролируемому лицу обязательное для выполнения предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения, а также других мероприятий (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете использования объектов контроля и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, использование ими зданий, строений, сооружений, помещений представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

- 3) при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган или принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

- 4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по

обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3) Информация о взаимодействии органов муниципального земельного контроля с другими органами, о порядке и формах такого взаимодействия

Между Управлением и Управлением Россельхознадзора по Магаданской области, Комитетом и Росреестром заключены соглашения о взаимодействии. Целью данного соглашения является развитие и сотрудничество сторон в вопросах связанных с государственным и муниципальным земельным контролем, обменом информацией, представляющей взаимный интерес.

Направления взаимодействия: планирование и осуществление совместных мероприятий по выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования «Ольский городской округ», обмен информацией о нарушениях, выявленных в ходе проведения мероприятий.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

В штатном расписании Управлении отсутствуют штатные должности муниципальных инспекторов.

Из общего количества сотрудников Управления - 12 штатных единицы, из них 10 штатных единицы имеют высшее образование и 1 штатная единица - среднее специальное образование.

Курсы повышения квалификации по вопросам государственного (муниципального) лесного или земельного контроля не проходили, в связи с отсутствием их проведения.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля, осуществлялось за счет сметы расходов Управления.

4. Проведение муниципального контроля

В 2021 году в соответствии с распоряжением КУМИ МО «Ольский городской округ» от 30.11.2020 года № было запланировано проведение в отношении физических лиц 7 плановых проверок соблюдения земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения.

Из семи запланированных фактически проведено 6 проверок, по четырем из них выявлены нарушения о неиспользовании земель по целевому назначению.

Акты проверок направлялись в Управление Россельхознадзора для возбуждения административных дел. По итогам рассмотрения документов Управлением Россельхознадзора было принято решение о возбуждении одного административного дела от 12.10.2021года в отношении одного физического лица.

Также в 2021 году на основании мотивированного представления от 05.02.2021года была проведена внеплановая проверка в отношении юридического лица. По итогам внеплановой проверки нарушений не выявлено.

Принимая во внимание, что в собственности муниципального образования «Ольский городской округ» отсутствуют леса, проведение проверок по муниципальному лесному контролю в 2021 году не предусматривалось.

Для проведения проверок эксперты и экспертные организации не привлекались.

5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

Материалы проверок в отношении трех граждан были направлены в Управление Россельхознадзора, в отношении одного гражданина возбуждено дело об административном правонарушении.

6 .Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

По итогам проводимых муниципальными инспекторами проверок по муниципальному земельному контролю за последние три года можно сказать, что граждане и юридические лица активизировались по оформлению прав на земельные участки.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Количество проверок, как правило, незначительно, в связи с загруженностью специалистов, совмещающих функции муниципального земельного контроля с основными должностными обязанностями.

Поэтому, предлагаем наделить полномочиями специалистов территориальных администраций муниципального образования «Ольский городской округ» по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении граждан, проживающих на подведомственной им территории.