

Утвержден постановлением
председателя Собрания представителей
Ольского городского округа
от 02.06.2021 №2

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ольский городской округ» за 2020 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ольский городской округ» (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2020 году подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ольский городской округ», утвержденного решением Собрания представителей Ольского городского округа от 25.04.2018 № 312-РН.

Компетенция и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Ольский городской округ», Положением о Контрольно-счетной палате, Регламентом Контрольно-счетной палаты, иными федеральными и региональными законами, нормативно-правовыми актами Ольского городского округа.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году осуществлялась на основании плана, разработанного и реализуемого в соответствии с полномочиями, определенными бюджетным законодательством, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Ольский городской округ», Положением о Контрольно-счетной палате, в основном по трем направлениям:

- проведение контрольных мероприятий;
- проведение экспертно-аналитических мероприятий;
- подготовка экспертных заключений на проекты решений Собрания представителей Ольского городского округа и проекты нормативных правовых актов.

Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется в Собрание представителей Ольского городского округа, а также подлежит обнародованию в целях ознакомления общественности.

Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии со Стандартом организации деятельности «Подготовка отчетов о работе Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Ольский городской округ», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 15.04.2019 № 13.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на решение следующих основных задач:

1. Осуществление финансового контроля над исполнением бюджета Ольского городского округа.
2. Осуществление экспертизы проекта бюджета Ольского городского округа.
3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ольского городского округа.
4. Осуществление финансового контроля над законностью, результативностью использования средств бюджета Ольского городского округа.

В процессе реализации основных задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, в 2020 году осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и организационно-методическая деятельность.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в соответствии с утвержденным планом и внесенных в него изменений.

Сроки проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий определялись с учетом объемов предстоящих работ.

Квалификация выявленных нарушений осуществлялась на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 (в редакции от 22.12.2015).

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты приведены в приложении к отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

Контрольная деятельность

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий в отчетном периоде составил 135294,1 тыс. руб.

За 2020 год специалистами Контрольно-счетной палаты выполнены контрольные мероприятия на 4 объектах контроля по следующим направлениям:

1. Проверка соблюдения бюджетного законодательства, целевого и эффективного расходования бюджетных средств, организации внутреннего

финансового контроля в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 6 «Золотой ключик» п. Ола» за 2019 год.

2. Проверка соблюдения бюджетного законодательства, целевого и эффективного расходования бюджетных средств, организации внутреннего финансового контроля в муниципальном казенном учреждении культуры «Ольский окружной центр культуры» за 2019 год и истекший период 2020 года.

3. Целевого и эффективного использования субсидий, полученных МАУ «Рассвет Севера» в 2018-2019 годах, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, переданным учреждению.

4. Проверка расходования бюджетных средств, организации внутреннего финансового контроля в МКОУ «Начальная общеобразовательная школа с. Ямск» за 2019 год и истекший период 2020 года.

Проверки показали, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, использование субсидий автономным учреждением, исполнение бюджетной сметы казенного учреждения, в целом соответствуют действующему законодательству.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой установлены факты нарушений законодательства.

В результате проведенных контрольных мероприятий у объектов контроля установлено случаев нарушений в количестве **311** единиц на общую сумму **100422,5 тыс. рублей**, в т.ч. по группам нарушений:

(количество/тыс. рублей)

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - **(46/4627,1)**.
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности **(164/95584,3)**.
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью **(75/0)**.
4. Иные нарушения **(26/211,1)**.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 4795,3 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий составлено четыре акта, один из них об отсутствии (запущенности) бухгалтерского учета.

За 2020 год подготовлено и направлено руководителям проверенных учреждений три представления и одно предписание с предложениями о принятии мер к устранению выявленных нарушений, 2 представления и 1 предписание исполнены в полном объеме, 1 представление остается на контроле.

Со стороны Контрольно-счетной палаты принято решение о переносе проверки расходования бюджетных средств, организации внутреннего финансового контроля в МКОУ «Начальная общеобразовательная школа с. Ямск» на 2021 год, в связи с запущенностью бухгалтерского учета.

Анализ выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений и недостатков, которые в большинстве своем касаются: ведения бухгалтерского учета, составления финансовой и бюджетной отчетности, в совокупности с другими нарушениями, связанными с применением бюджетной классификации, а также случаями неэффективного использования бюджетных средств, свидетельствует о недостатках исполнительской дисциплины и требует особого внимания Администрации Ольского городского округа в части организации главными распорядителями бюджетных средств надлежащего внутреннего финансового контроля в отношении деятельности подведомственных учреждений. К задачам, требующим решения, относятся повышение исполнительской дисциплины участников бюджетного процесса, повышения уровня управления государственными финансами, выполнение положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Ольского городского округа, организация контроля на всех этапах исполнения бюджета Ольского городского округа, в том числе за устранением выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертно-аналитическая деятельность

За 2020 год специалистами Контрольно-счетной палаты выполнено 43 экспертно-аналитических мероприятий по 33 объектам по следующим направлениям с подготовкой заключений:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год (проверено шесть отчетов);
- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ольского городского округа за 2019 год;
- исполнение бюджета Ольского городского округа за 2020 год (проведено 3 мероприятия);
- финансово-экономическая экспертиза 33 проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципальных программ.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий составлено 43 заключения.

В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений в количестве 113 единиц на сумму 25749,0 в т.ч. по группам нарушений:

(количество/тыс. рублей)

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (56/6039,5).
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (57/19709,5).

Установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 203905,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что часть замечаний и предложений учитывается непосредственно при принятии местных бюджетов, в отдельных случаях рекомендации нашли отражение при внесении последующих изменений в них.

Однако, внешний муниципальный финансовый контроль позволяет сделать вывод о систематически повторяющихся недостатках при формировании и исполнении бюджетов, основными из которых являются:

- неравномерное кассовое исполнение местного бюджета в целом по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов;
- принятие муниципальных правовых актов без проведения Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам проведенных мероприятий за 2020 год устранено нарушений в объеме 121025,5 тыс. рублей, в том числе:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **2728,4 тыс. руб.**, из них 80,7 тыс. рублей возмещено в бюджет.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **118147,5 тыс. руб.**, из них 5467,6 тыс. рублей за прошлые периоды.

34. Иные нарушения на сумму 149,6 тыс. рублей, из них возмещено в бюджет 119,1 тыс. рублей.

Итоговые результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Собрание представителей Ольского городского округа, главе Ольского городского округа.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в июле 2019 года, в 2020 году решением Ольского районного суда Магаданской области бухгалтер МКОУ «Начальная школа – детский сад с. Балаганное» признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст. 159 УК РФ, с взысканием с него материального ущерба в размере 670276 рублей 79 копеек в пользу муниципального образования «Ольский городской округ».

За допущенные нарушения, выявленные в ходе контрольной деятельности, составлено 5 протоколов об административном правонарушении. Один протокол по ч.2 ст.15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекшее незначительное искажение показателей этой отчетности или не повлекшее искажения показателей этой отчетности». Четыре протокола составлены по ч. 4 статьи 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях «Грубое

нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния».

По результатам рассмотрения административных дел мировыми судьями к административной ответственности привлечено в 2020 году 5 должностных лиц с наложением административного штрафа на общую сумму 60,0 тыс. рублей, подлежащего возмещению в бюджет Ольского городского округа и одного предупреждения на должностное лицо.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица.

Организационные, информационные и иные мероприятия, осуществляемые для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ольского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п. 10.1 решения Собраний представителей Ольского городского округа от 25.04.2018 №312-РН «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Ольский городской округ» при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Палата руководствуется стандартами внешнего финансового контроля.

В 2020 году в Контрольно-счетной палате действовали 11 Стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Магаданской области.

В отчетном периоде председатель Палаты прошел обучение на курсах повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции, является членом межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики, правонарушениям при реализации национальных проектов при Прокуратуре Ольского района.

Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты на 2020 год утверждены Решением Собраний представителей Ольского городского округа о местном бюджете (с изменениями) в размере 4377,5 тыс. руб., исполнение составило 100,0 %.

Предусмотренные на содержание и обеспечение деятельности Палаты средства израсходованы в основном на оплату труда, а также на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности Палаты.

Закупка товаров, работ, услуг осуществлялась с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 01.01.2020 года и на 31.12.2020 года составила 2 единицы, фактическая численность сотрудников на 01.01.2021 года - 2 единицы, замещающие должности муниципальной службы.

На 2021 год разработан и утвержден план работы Контрольно-счетной палаты (распоряжение председателя от 23.12.2020 № 19).

В целях предотвращения нарушений законодательства о противодействии коррупции и урегулирования конфликта интересов в 2020 году была организована работа по сбору и представлению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год. Все должностные лица Контрольно-счетной палаты представили справки о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные справки приобщены в личные дела должностных лиц Контрольно-счетной палаты и размещены на официальном сайте Ольского городского округа в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках исполнения распоряжения правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2867-р, всеми работниками Контрольно-счетной палаты были представлены сведения об адресах сайтов и страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещалась общедоступная информация, позволяющая идентифицировать данную личность.

Случаев неисполнения должностными лицами Контрольно-счетной палаты мер, установленных в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, также, как и сообщений о фактах обращения в целях склонения должностных лиц Контрольно-счетной палаты к совершению коррупционных правонарушений, в течение года не было.

На протяжении отчетного периода Контрольно-счетная палата оказывала сотрудникам муниципальных учреждений консультативную и информационную помощь.

Осуществлялась подготовка информации о Контрольно-счетной палате и показателях деятельности для предоставления в Контрольно-счетную палату Магаданской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в заседаниях Собрании представителей Ольского городского округа, заседаниях других органов местного самоуправления по вопросам, отнесенным к полномочиям Контрольно-счетной палаты.

В 2020 году на официальном сайте Ольского городского округа <http://www.ola49.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещались итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, нормативные акты, отчеты и другие информационные материалы.

Специалистами Контрольно-счетной палаты проводилось изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, методических указаний, норм и нормативов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В 2021 году будет продолжена деятельность Контрольно-счетной палаты на усиление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Ольского городского округа, обоснованностью объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий, а также достижение конечных целей и задач данных программ, а также за выполнением представлений Контрольно-счетной палаты, в части устранения выявленных нарушений, недостатков и эффективности принимаемых при этом мер.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Ольский городской округ»

Т.С.Краева

Приложение №1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
за 2020 год

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Ольский городской округ» за 2020 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	14
1.1.	контрольных мероприятий	4
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	10
2.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	14
2.1.	объектов контрольных мероприятий	4
2.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	10
3.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего, из них на основании:	-
3.1.	поручений представительного органа муниципального образования	-
3.2.	предложений и запросов главы муниципального образования	-
3.3.	запросов органов прокуратуры, правоохранительных органов	-
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,	-
5.	Подготовлено экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, включая муниципальные программы	33
6.	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб.	135294,1
7.	Объемы финансовых нарушений, выявленных КСП (без неэффективного использования средств) (количество/тыс. руб.), из них:	424/126171,5
7.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	102/10666,6
7.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета,	221/115293,8

	составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
7.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	75/0
7.4.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0/0
7.5.	иные нарушения	26/211,1
7.6.	нецелевое использование бюджетных средств	-
8.	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. руб.	208701,1
9.	Устранено финансовых нарушений, выявленных КСП, всего, (количество/тыс. руб.), в том числе:	152/121025,5
9.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.)	199,8
10.	Направлено представлений всего, в том числе:	3
10.1.	количество представлений, выполненных в установленные сроки	2
10.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	0
10.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	1
11.	Направлено предписаний всего, в том числе:	1
11.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	1
11.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
11.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
12.	Направлено информационных писем в исполнительно-распорядительные органы муниципального образования	51
13.	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	0
14.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	0
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0

14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях	0
14.5.	внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона	0
15.	Количество составленных КСП протоколов об административных правонарушениях всего,	5
15.1.	из них: рассмотрено соответствующими органами, ед.	5
	в том числе : привлечено к административной ответственности должностных лиц, ед.	5
15.2	сумма штрафов назначенных, тыс. руб.	60,0
15.2.1	из них: сумма штрафов поступивших в бюджет, тыс., руб.	15,0
15.3	прочие результаты рассмотрения	Вынесено предупреждение
16.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4
17.	Жалобы, исковые требования на действия КСП, ед.	0
17.1	из них: решения судов об отказе в удовлетворении жалоб, исков, ед.	0
18.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.), в том числе замещающих:	2
18.1.	должность муниципальной службы	2
19.	Фактическая численность сотрудников (чел.), в том числе замещающих:	2
19.1.	должность муниципальной службы	2
20.	Наличие собственного информационного сайта	Страница на сайте АГО
21.	Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции (опубликование на сайте в сети Интернет сведений о доходах, расходах сотрудников) (1-да, 0-нет)	1
22.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (тыс. руб.)	4377,5