



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

05.05.2023

№ 22

**Об утверждении стандарта
внешнего муниципального финансового контроля
«Оперативный анализ и контроль за организацией исполнения местного
бюджета»**

Руководствуясь статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Ольского муниципального округа Магаданской области, утверждённым решением Собрании представителей Ольского городского округа от 19.12.2022 № 144-РН:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ и контроль за организацией исполнения местного бюджета», согласно приложению к настоящему распоряжению.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента его подписания.

Председатель

Т.С. Краева

Приложение
УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольно-счетной
палаты Ольского муниципального округа
Магаданской области
от «05» мая 2023 года № 22

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ И КОНТРОЛЬ ЗА
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

Ола
2023

Содержание

1. Общие положения.....	4
2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета	5
3. Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета.....	7
4. Основные этапы осуществления оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета.....	10
5. Оформление и подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.....	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный анализ и контроль за организацией исполнения местного бюджета» (далее - Стандарт) разработан для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счетной палатой Ольского муниципального округа Магаданской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Ольского муниципального округа Магаданской области, утвержденным решением Собрания представителей Ольского городского округа от 19.12.2022 № 144-РН, функции по проведению оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК;

Положение о Контрольно-счетной палате Ольского муниципального округа Магаданской области, утвержденное решением Собрания представителей Ольского городского округа от 19.12.2022 № 144-РН (далее - Положение о Контрольно-счетной палате);

Регламент Контрольно-счетной палаты, утвержденный распоряжением Контрольно-счетной палаты Ольского муниципального округа Магаданской области от 20.04.2023 № 8.

При подготовке Стандарта также использован стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 года № 55К (946)).

1.3. Стандарт разработан для применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты при осуществлении оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, подготовки заключений о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период, а также по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в решение о местном бюджете.

1.4. Целью Стандарта является определение общего порядка по осуществлению Контрольно-счетной палатой оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета.

1.5. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета;

общие требования, характеристики, правила и процедуры организации и проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета;

основные этапы организации и проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета;

порядок оформления результатов экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

примерную структуру заключения (информации) о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.

1.6. При организации и проведении экспертно-аналитических мероприятий, оформлении их результатов сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Магаданской области, Ольского муниципального округа Магаданской области, а также Регламентом Контрольно-счетной палаты, распоряжениями, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам организации, проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты по представлению должностного лица Контрольно-счетной палаты, ответственного за проведение оперативного анализа и контроля.

1.9. Информация о проведении и результатах экспертно-аналитических мероприятий, размещается в информационной системе на официальном сайте Администрации Ольского муниципального округа Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации Ольского муниципального округа).

2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета

2.1. Оперативный анализ и контроль за организацией исполнения местного бюджета (далее – оперативный анализ и контроль) осуществляется в

форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

Целями оперативного анализа и контроля являются анализ хода исполнения местного бюджета, выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.2. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов местного бюджета, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным решением о местном бюджете, показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов местного бюджета, уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования (далее - сводная бюджетная роспись);

ежеквартальный анализ размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета; уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью;

ежеквартальный анализ объема и структуры муниципального внутреннего долга (далее – муниципальный долг);

ежеквартальный анализ хода реализации муниципальной адресной инвестиционной программы (при ее наличии);

контроль за организацией исполнения местного бюджета, включая соблюдение соответствия организации исполнения решения о местном бюджете законодательству Российской Федерации, Магаданской области и муниципальным нормативным правовым актам;

контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также требований БК РФ при внесении изменений в решение о местном бюджете в текущем финансовом году;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного анализа и контроля является процесс исполнения решения о местном бюджете, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения решения о местном бюджете и использование средств местного бюджета.

2.4. В ходе проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета осуществляется анализ и проверка следующих документов:

нормативных правовых актов муниципального образования, принимаемых во исполнение решения о местном бюджете, в том числе постановлений Администрации Ольского муниципального округа об утверждении муниципальных программ;

нормативных правовых актов, принимаемых для реализации приоритетных проектов, а также по реализации иных документов стратегического планирования;

прогноза поступлений доходов местного бюджета;

утвержденной сводной бюджетной росписи;

утвержденных лимитов бюджетных обязательств и справок об изменениях, вносимых в них;

лимитов бюджетных обязательств по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных решением о местном бюджете;

предельных объемов финансирования расходов;

перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования;

муниципальных программ;

данных муниципальной адресной инвестиционной программы;

кассового плана;

реестров расходных обязательств;

лицевых счетов главных распорядителей средств местного бюджета и выписки из них;

первичных документов бухгалтерского (бюджетного) учета и расчетных документов, явившихся основанием для операций со средствами местного бюджета;

бюджетной, бухгалтерской и статистической отчетности, предоставляемой органами исполнительной власти муниципального образования.

2.5. Объектами оперативного анализа и контроля являются:

финансовые органы муниципальных образований;

главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в местный бюджет (при необходимости);

главные распорядители средств местного бюджета (при необходимости);

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета (при необходимости);

иные органы и организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты, закрепленной в части 4 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

2.6. Методами оперативного анализа и контроля являются проверка и обследование.

3. Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета

3.1 Мероприятия по оперативному анализу и контролю осуществляют должностные лица Контрольно-счетной палаты.

3.2. При проведении мероприятий по оперативному анализу и контролю

должностными лицами Контрольно-счетной палаты используются:

отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, представляемый финансовым органом муниципального образования в Контрольно-счетную палату;

бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность главных администраторов бюджетных средств (при необходимости);

сводная бюджетная роспись, кассовый план, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования;

информация, размещаемая в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

информация, получаемая по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой;

иные сведения и информация.

3.3. При осуществлении оперативного анализа и контроля анализируются: изменения основных характеристик местного бюджета за отчетный период с учетом изменений, внесенных в решение о местном бюджете;

показатели, характеризующие исполнение доходов местного бюджета, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение расходов местного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета;

состояние муниципального внутреннего долга;

объемы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам и расходам местного бюджета, причины ее образования.

3.3.1. Анализ показателей, характеризующих исполнение доходов местного бюджета, включает в себя следующие вопросы:

сравнение показателей исполнения доходной части местного бюджета с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, выявление отклонений, установление причин возникновения выявленных отклонений;

сравнение показателей отчета об исполнении местного бюджета сведениям финансового органа;

сравнение фактических показателей исполнения доходов местного бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета решению о местном бюджете (кассовому плану), причины отклонений.

3.3.2. Анализ показателей исполнения расходов местного бюджета включает:

сравнение показателей исполнения расходной части местного бюджета с показателями, утвержденными решением о местном бюджете, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

сравнение показателей отчета об исполнении местного бюджета сведениям финансового органа, отчетам главных распорядителей средств местного бюджета;

анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств муниципального дорожного фонда, резервного фонда;

определение уровня исполнения бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства к утвержденным показателям;

анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативных правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в положении о бюджетном процессе и т.д.) (при необходимости);

соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета решению о местном бюджете (кассовому плану), причины отклонений;

анализ реализации муниципальных программ, выявление значительных отклонений уровня освоения средств, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, выявление причин их возникновения;

анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по расходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных распорядителей бюджетных средств, причин образования задолженности, мер по ее сокращению;

анализ объемов предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям по главным распорядителям бюджетных средств с учетом оценки остатков средств на счетах указанных учреждений, в том числе на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

3.3.3. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с показателями, утвержденными решением о местном бюджете;

анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету муниципального образования (в случае их предоставления);

анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;

анализ муниципального долга по объему и структуре;

исполнение программы муниципальных внутренних (внешних)

заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.3.4. Анализ реализации текстовых статей решения о местном бюджете включает в себя: анализ полноты и достаточности, принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

3.4. В процессе осуществления оперативного анализа и контроля контролируется:

соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений БК РФ, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Магаданской области, муниципального образования при организации исполнения местного бюджета;

соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений БК РФ, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, Магаданской области, муниципального образования при внесении изменений в решение о местном бюджете;

подготовка и принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, необходимых для реализации решения о местном бюджете в текущем финансовом году и их реализация;

соответствие показателей сводной бюджетной росписи показателям, утвержденным решением о бюджете;

порядок и объемы доведения до главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств местного бюджета бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования.

4. Основные этапы осуществления оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета

4.1. Оперативный анализ и контроль проводится в сроки, установленные планом работы Контрольно-счетной палаты.

4.2. Оперативный анализ и контроль проводится в два этапа:

первый этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;

второй этап – непосредственное осуществление оперативного анализа и контроля и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

подготовка запросов на предоставление информации, необходимой для осуществления оперативного анализа и контроля;

сбор отчетов, сведений и информации, на основании которых осуществляется оперативный анализ и контроль.

4.4. В рамках осуществления оперативного анализа и контроля должностные лица Контрольно-счетной палаты в пределах своей компетенции на основании плана работы Контрольно-счетной палаты:

проводят с января по декабрь текущего финансового года экспертно-аналитические мероприятия по осуществлению оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета, муниципальных программ, состоянием муниципального долга, муниципальных заимствований,

использованием и распоряжением муниципальной собственностью в текущем финансовом году и по иным вопросам в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты;

в течение года, подготавливают заключения на проекты решений представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение о местном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, при направлении в Контрольно-счетную палату соответствующих проектов;

ежеквартально подготавливают нарастающим итогом оперативную информацию о ходе исполнения решения о местном бюджете за соответствующий период текущего финансового года и формируют соответствующие разделы заключения.

4.5. Срок подготовки заключения о ходе исполнения решения о местном бюджете составляет не более 15 рабочих дней.

В целях информирования об исполнении решения о местном бюджете, заключение о ходе исполнения решения о местном бюджете, не позднее семи дней с момента ее составления, в обязательном порядке направляется Главе муниципального образования, в представительный орган муниципального образования.

4.6. В случае выявления нарушений в ходе исполнения решения о местном бюджете подготавливаются информационные письма о результатах оперативного контроля для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

4.7. При подготовке заключения о ходе исполнения местного бюджета могут быть использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4.8. Экспертиза проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете проводится ответственным сотрудником Контрольно-счетной палаты (согласно резолюции председателя Контрольно-счетной палаты на сопроводительном письме к проекту решения) в течение 10 календарных дней, начиная со дня, следующего за днем получения проекта решения.

Заключения на проекты решений о внесении изменений в решение о местном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период направляются в представительный орган местного самоуправления не позднее дня, следующего за днем утверждения заключения председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, замещающим его.

Форма заключения о результатах финансово-экономической экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о местном бюджете приведена в приложении 1 к настоящему Стандарту.

5. Оформление и подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году

5.1. Заключение о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период оформляется в соответствии с примерной структурой, приведенной в приложении 2 к настоящему Стандарту.

5.2. В разделах заключения о ходе исполнения решения о местном бюджете за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

общие положения, в том числе анализ изменения общих параметров бюджета за отчетный период;

особенности хода исполнения решения о местном бюджете, а также хода исполнения текстовых статей решения о местном бюджете;

результаты анализа исполнения основных характеристик местного бюджета;

результаты анализа исполнения доходов местного бюджета по объемам, структуре и в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в местный бюджет;

результаты анализа кассового исполнения расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, с отражением наиболее значительных отклонений показателей по расходам от бюджетных назначений и доведенных объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств местного бюджета, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями средств местного бюджета, имеющих в них наибольший удельный вес;

анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по расходам в разрезе балансовых счетов бюджетного учета, главных распорядителей бюджетных средств, причин образования задолженности, мер по ее сокращению;

анализ объемов предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям по главным распорядителям бюджетных средств с учетом оценки остатков средств на счетах указанных учреждений, в том числе на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

оценка полноты поступлений из источников финансирования дефицита местного бюджета и погашение источников финансирования дефицита местного бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете и сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений;

результаты анализа реализации муниципальных программ;

результаты анализа хода исполнения муниципального дорожного фонда, резервного фонда;

объем и структура внутреннего муниципального долга, размер профицита (дефицита) местного бюджета;

выводы и предложения.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения решения о местном бюджете от показателей, утвержденных указанным решением, показателей прогноза поступлений доходов, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в заключении указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию бюджетных средств, совершенствованию бюджетного процесса, бюджетного законодательства и организации исполнения решения о местном бюджете.

Приложение № 1
к СВМФК «Оперативный анализ и
контроль за организацией исполнения
местного бюджета»

(на общем бланке Контрольно-счетной палаты)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения _____
(наименование проекта решения представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение о местном бюджете)

подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Ольского муниципального округа Магаданской области, утвержденным решением Собрания представителей Ольского городского округа от 19.12.2022 № 144-РН, планом работы Контрольно-счетной палаты Ольского муниципального округа Магаданской области на ___ год, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ольского муниципального округа Магаданской области «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Ольского муниципального округа Магаданской области от _____ № ____.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- 1.
- 2.

Результаты мероприятия:

- 1.
- 2.

Выводы:

- 1.
- 2.

Рекомендации и предложения:

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счетная палата предлагает:

- 1.
- 2.

Председатель

(подпись, инициалы и фамилия)

Исполнитель:
Ф.И.О сотрудника

Приложение № 2
к СВМФК «Оперативный анализ и
контроль за организацией исполнения
местного бюджета»

(на общем бланке Контрольно-счетной палаты)

**Примерная структура
заключения о ходе исполнения местного бюджета за
соответствующий отчетный период**

1. Общие положения.
2. Анализ исполнения основных характеристик местного бюджета и организации исполнения решения о местном бюджете.
3. Анализ исполнения доходов местного бюджета.
4. Анализ исполнения расходов местного бюджета.
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.
6. Анализ хода исполнения муниципального дорожного фонда, резервного фонда.
7. Анализ реализации муниципальной адресной инвестиционной программы на текущий финансовый год (или бюджетных инвестиций).
8. Анализ исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета.
9. Анализ муниципального внутреннего долга (при наличии)
10. Выводы и предложения.

Председатель

(подпись, инициалы и фамилия)

Исполнитель:
Ф.И.О. сотрудника