



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация муниципального образования «Ольский городской округ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.05.2022

Ола

№341

Об утверждении программы «Оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022-2024 годы»

Во исполнение Соглашения предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ольского городского округа № 02 от 10.01.2022 года, в целях оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ», Администрация муниципального образования «Ольский городской округ»:
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022- 2024 годы», согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. С момента вступления в силу настоящего Постановления, признать утратившим силу Постановление администрации муниципального образования «Ольский городской округ» от 11.05.2021 года №334 «Об утверждении программы «Оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2020-2022 годы»;

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
«Ольский городской округ»

В.О. Форостовский

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
муниципального образования
«Ольский городской округ»
от «05»05. 2022 г. № 341

Программа
оптимизации расходов бюджета муниципального
образования «Ольский городской округ» на 2022-2024 годы

1. Общие положения

Настоящая Программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022-2024 годы (далее – Программа) направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств и переориентацию финансирования в целях обеспечения первоочередных направлений расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» (далее – бюджет округа) и сохранения финансовой стабильности в муниципальном образовании «Ольский городской округ» (далее – округ).

Основными приоритетами бюджетной политики в части оптимизации бюджетных расходов на период реализации Программы являются:

- установление моратория на увеличение численности муниципальных служащих муниципального образования «Ольский городской округ» за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципального образования «Ольский городской округ» новыми полномочиями и перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Магаданской области и органами местного самоуправления;

- установление моратория на увеличение численности работников бюджетной сферы, за исключением реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных учреждениях, передачи функций от государственных органов и органов местного самоуправления в учреждения, создания новых объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Ольский городской округ»;

- оптимизация расходов в учреждениях бюджетной сферы;
- повышение эффективности функционирования системы закупок для муниципальных нужд.

2. Цели, задачи, сроки реализации Программы

Целью Программы является повышение эффективности и результативности использования средств бюджета округа, направляемых на социальные нужды, строгого соблюдения порядка их расходования.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих задач:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета округа.
- формирования параметров муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ;
- оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- выявления и оптимизации неэффективных расходов при оказании муниципальных услуг (выполнении работ);
- оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений муниципального образования «Ольский городской округ»;
- повышения эффективности труда в бюджетной сфере;
- оптимизации расходов на содержание муниципального имущества муниципального образования «Ольский городской округ», в том числе имущества муниципальных учреждений.

Срок реализации Программы 2022 - 2024 годы.

3. Мероприятия Программы

Решение задачи оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Ольский городской округ» достигается посредством реализации следующих мероприятий:

- мониторинг соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих городских округов Магаданской области, утвержденного приказом Министерства финансов Магаданской области;
- мониторинг соблюдения численности органов местного самоуправления муниципального образования;
- мониторинг соблюдения запрета на установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

Для решения задач повышения объективности и качества бюджетного планирования, эффективного формирования параметров муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ и оптимизации неэффективных расходов при оказании муниципальных услуг (выполнении работ) необходимо реализовать следующие мероприятия:

- применение единых нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;
- соблюдение и оптимизация нормативов потребления коммунальных услуг, обеспечение энергоэффективности в муниципальных учреждениях муниципального образования «Ольский городской округ»;
- повышение эффективности муниципальных закупок (обоснованность закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, проведение экспертизы качества поставляемого товара, результатов выполненной работы), исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) с учетом всех источников финансирования.

Решение задач повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости, оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений достигается комплексом следующих мероприятий:

- инвентаризации муниципальных учреждений и выявления неэффективных расходов на их содержание;
- преобразования муниципальных учреждений в организации иных организационно-правовых форм;
- определения порядка и повышения эффективности использования средств, получаемых от приносящей доход деятельности;
- формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, на основе базового перечня государственных и муниципальных услуг и работ;

Для решения задачи повышения эффективности труда в бюджетной сфере необходимо реализовать следующее мероприятие:

- оптимизация структуры и численности работников муниципальных учреждений.

Решение задачи оптимизации расходов на содержание муниципального имущества муниципального образования, в том числе имущества муниципальных учреждений достигается комплексом следующих мероприятий:

- выявления неиспользуемого муниципального имущества, включая земельные участки, принятие мер по их дальнейшему использованию, сдаче в аренду, реализации и т.д.;

- инвентаризации договоров аренды муниципального имущества, обеспечение поступления арендной платы в полном объеме и принятие мер по повышению эффективности использования муниципального имущества;

План мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022 - 2024 годы приведен в приложении № 1 к Программе.

В ходе реализации Программы комплекс мероприятий может быть изменен.

4. Развитие системы финансового контроля

В условиях перехода к «программному» бюджету был смещен акцент с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами их использования, в результате чего происходит изменение функций и задач органов муниципального финансового контроля и объективная потребность в адаптации системы финансового контроля к указанным изменениям.

Контроль должен быть организован таким образом, чтобы получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Кроме того, требуется расширение внутреннего контроля главных распорядителей, получателей средств бюджета округа, который должен быть направлен на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, включая участие в проекте составления бюджета округа и его исполнении, составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета в учреждениях, подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, а также на контроль за объемом и качеством предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по совершенствованию муниципального финансового контроля – повышение качества, эффективности и результативности работы органов финансового контроля, создание полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ, в конечном итоге – сокращение количества нарушений бюджетного законодательства.

5. Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами

Открытость бюджетного процесса является одним из главных приоритетов организации бюджетной политики, проводимой муниципальным образованием «Ольский городской округ». Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности

публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Распределение ассигнований по программам и их подпрограммам, в составе которых отражены конкретные мероприятия и цели, должно будет дополнительно повысить прозрачность расходования средств, направленных на достижение конкретных результатов.

Повышению уровня прозрачности и открытости муниципальных финансов в значительной степени способствует переход к формированию бюджета округа на программной основе.

Реализация мер по повышению открытости бюджетного процесса станет источником для повышения качества управления бюджетными средствами, эффективности их использования, а также обеспечения прозрачности и достоверности отчетов об исполнении бюджета округа.

Проведение и реализация мероприятий по проведению публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» и отчёту об его исполнении, способствуют повышению уровня грамотности населения в вопросах формирования и исполнения бюджета округа.

6 . Показатели оценки эффективности реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да
2.	Наличие правовых актов, устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг	да/нет	да
3.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» к расходам бюджета муниципального образования «Ольский городской округ»	%	не более 15
4.	Формирование бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» в программном формате	да/нет	да

7. Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации

Управление реализацией Программы, общую координацию деятельности ответственных исполнителей Программы и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Управление финансов Администрации муниципального образования «Ольский городской округ» (далее – Управление финансов). Управление финансов в рамках осуществления координации выполнения и контроля за реализацией мероприятий Программы обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

- 1) согласовывает в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;
- 2) осуществляет мониторинг и оценку хода реализации Программы;
- 3) вносит необходимые изменения в Программу;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативно правовыми актами муниципального образования «Ольский городской округ».

Управление финансов осуществляет контроль за реализацией Программы и представляет информацию о ходе исполнения Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022 - 2024 годы по форме согласно приложению № 2 к Программе в сроки, установленные для предоставления квартального и годовой бухгалтерской отчетности.

8. Риски реализации Программы

Риски реализации Программы обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на функционирование бюджетной системы муниципального образования «Ольский городской округ» в условиях финансовой и экономической нестабильности.

Можно выделить следующие группы рисков, связанные с реализацией Программы:

1. Экономические риски – риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей муниципального образования «Ольский городской округ», включая ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры и другие ключевые экономические факторы.

2. Финансовые риски – риски невыполнения расходных обязательств муниципального образования «Ольский городской округ» в полной мере или в установленный срок.

3. Правовые риски – риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном и областном уровне и с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

4. Организационные риски – риски, связанные с недостаточной мотивацией органов местного самоуправления к эффективному исполнению мероприятий Программы.

Таблица

Риски, связанные с реализацией Программы	Механизм профилактики рисков
Экономические риски	
Невыполнение плана по собственным доходам. Превышение прогнозируемого уровня инфляции, рост цен и тарифов на товары и услуги	Умеренное сдерживание индексации объемов финансирования расходных обязательств
Финансовые риски	
Сокращение межбюджетных трансфертов из областного бюджета	Активное участие в привлечении средств с областного бюджета с одновременным снижением бюджетной нагрузки на местный бюджет в части доли софинансирования расходных обязательств, в том числе в рамках государственных программ Магаданской области
Правовые риски	
Принятие новых нормативных правовых актов федерального уровня, областного уровня предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов	Оперативное реагирование на изменения федерального законодательства, законодательства Магаданской области, включая проектную стадию
Организационные риски	
Некачественное и/или несвоевременное исполнение мероприятий Программы	Повышение ответственности и результативности деятельности органов местного самоуправления, руководителей подведомственных учреждений. Применение мер ответственности к руководителям

Приложение № 2
к программе «Оптимизация расходов
бюджета муниципального образования
«Ольский городской округ»
утвержденной постановлением
Администрации муниципального образования
«Ольский городской округ»
от «05» 05. 2022 №341

Информация

о ходе исполнения Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета
муниципального образования «Ольский городской округ»

на 2022-2024 годы

за _____ (период, квартал, год)

№ п/п	Наименование мероприятия	Краткое описание проведенной работы	Экономический эффект тыс.руб.

Должность _____

(подпись)

(Ф.И.О.)

Исполнитель

Приложение № 1
к программе «Оптимизация расходов
бюджета муниципального образования
«Ольский городской округ»
утвержденной постановлением
Администрации муниципального образования
«Ольский городской округ»
от «05»05. 2022г. №341

**МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ, СПОСОБЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ
ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА
(ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ) ПРОГРАММЫ ОПТИМИЗАЦИИ РАСХОДОВ
БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» НА 2022 - 2024 ГОДЫ**

N п/п	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Финансовая оценка (ожидаемый результат)		
						2022 год	2023 год	2024год
1	2	4	5	6	7	8	9	10
1.	Муниципальная служба				тыс. руб.	-	560,0	560,0
1.1.	Соблюдение моратория на увеличение численности муниципальных служащих	Администрация муниципального образования «Ольский городской округ» (далее – Администрация МО «Ольский городской округ»)	В течение года	Отсутствие нормативных правовых актов по увеличению численности	(да, нет)	да	да	да

1.2.	Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих муниципального образования и на содержание органов местного самоуправления	Управление финансов Администрации МО «Ольский городской округ»	В течение года	Отсутствие превышения расходов от установленных нормативов	(да, нет)	да	да	да
1.3.	Уменьшение фонда оплаты труда на сумму экономии по незамещенным вакантным должностям	Администрация МО «Ольский городской округ»	31.12.2022г. 31.12.2023г. 31.12.2024г.	Бюджетный эффект	тыс. руб.	-	560,0	560,0
2.	Оптимизация бюджетной сети				тыс. руб.	150,0	2650,0	350,0
2.1.	Непревышение значений целевых показателей заработной платы, установленных в планах мероприятий («дорожных картах») изменений, направленных на повышение эффективности в отраслях образования и культуры, в размерах определенных графиками достижения целевых показателей	Управление образования Администрации МО «Ольский городской округ», Управление культуры, молодежной политики и спорта Администрации МО «Ольский городской округ»	31.12.2022г. 31.12.2023г. 31.12.2024г.	Достижение показателей «дорожных карт»	(да, нет)	да	да	да

2.2.	Соблюдение моратория на увеличение численности работников бюджетной сферы, за исключением реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных организациях и передаче функций от муниципальных органов в учреждения, создания новых объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Ольского городского округа	ГРБС, имеющие подведомственные учреждения	В течение года	Отсутствие нормативных правовых актов по увеличению численности	(да, нет)	да	да	да
2.3.	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений	ГРБС, имеющие подведомственные учреждения	2022 – 2024 годы	Бюджетный эффект	тыс. руб.	150,0	250,0	350,0
2.4.	Оптимизация бюджетных расходов за счет передачи бухгалтерских услуг учреждений культуры, физической культуры и спорта в централизованную бухгалтерию	Управление культуры, молодежной политики и спорта Администрации МО «Ольский городской округ»	1 июля 2024 года	Бюджетный эффект	тыс. руб.	0,0	2400,0	0,0

3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд							
3.1.	Контроль за соблюдением заключения муниципальных контрактов и договоров в пределах, доведенных до бюджетополучателей лимитов бюджетных обязательств	ГРБС	В течение года	Не увеличение бюджетных обязательств	(да, нет)	да	да	да
4.	Планирование бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» в рамках муниципальных программ	Управление финансов Администрации МО «Ольский городской округ»	2022-2024 годы	Увеличение доли программных расходов	процент	78	80	82
5.	Участие в мероприятиях государственных программ Магаданской области	Структурные подразделения администрации МО «Ольский городской округ»	2022-2024 годы	Снижение нагрузки на местный бюджет	(да, нет)	да	да	да
6.	Недопущение образования и наращивания задолженности по родительской плате, взимаемой за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях	Управление образования Администрации МО «Ольский городской округ»	2022-2024 годы	Не увеличение задолженности	(да, нет)	да	да	да

7.	Управление муниципальным имуществом					262,5	270,0	278,0
7.1.	Выявление неиспользуемого муниципального имущества, включая земельные участки, принятие мер по его дальнейшему использованию, сдачу в аренду, реализации и т.д.	Управление муниципальным имуществом Администрации МО «Ольский городской округ»	2022 – 2024 годы	Бюджетный эффект	тыс. руб.	67,5	70,2	73,0
7.2.	Инвентаризация договоров аренды муниципального имущества, обеспечение поступления арендной платы в полном объеме и принятие мер по повышению эффективности использования муниципального имущества	Управление муниципальным имуществом Администрации МО «Ольский городской округ»	2022 – 2024 годы	Не увеличение задолженности	(да, нет)	да	да	да
7.3.	Пересмотр размера платы за найм жилых помещений	Управление экономики Администрации МО «Ольский городской округ»	2022 – 2024 годы	Бюджетный эффект	тыс. руб.	90,0	92,0	94,0
7.4.	Пересмотр размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности МО «Ольский городской округ»	Управление муниципальным имуществом Администрации МО «Ольский городской округ»	2022 – 2024 годы	Бюджетный эффект	тыс. руб.	105,0	108,0	111,0

8.	Меры по сокращению муниципального долга							
8.1.	Мониторинг муниципального долга	Управление финансов Администрации МО «Ольский городской округ	В течение года	Не увеличение задолженности	(да, нет)	да	да	да
	Итого			Бюджетный эффект <*>	тыс. руб.	412,5	3480,0	1188,0

<*> Оценивается в сравнении с прошлым годом