



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация муниципального образования «Ольский городской округ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2022 г.

№ 781

Ола

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ольский городской округ», утвержденным Решением Собрания представителей муниципального образования «Ольский городской округ» от 15.09.2020 года № 459-РН, в целях формирования проекта бюджета муниципального образования «Ольский городской округ», Администрация муниципального образования «Ольский городской округ» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Направить настоящее Постановление с проектом бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в Собрание представителей Ольского городского округа.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на руководителя Управления финансов администрации муниципального образования «Ольский городской округ» Ляпаеву Э.В.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

И.о. Главы муниципального образования
«Ольский городской округ»

И.А.Ерисова

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
муниципального образования
«Ольский городской округ»
от 02.11.2022 г. №781

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ» НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ольский городской округ», утвержденным Решением Собрании представителей муниципального образования «Ольский городской округ» от 15.09.2020 года № 459-РН и являются базой для формирования бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2022-2024 годов с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, которые определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 26 июня 2020г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока».

Бюджетная политика муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

- ориентирована на положениях основных направлений бюджетной политики Российской Федерации и Магаданской области на соответствующий период;

- основана на преемственности бюджетной политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022 год с учетом необходимости достижения целей и решения задач муниципальных программ муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- нацелена на сохранение социальной и экономической стабильности муниципального образования «Ольский городской округ».

I. Основные цели бюджетной политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основная цель бюджетной политики муниципального образования «Ольский городской округ» – повышение доходной части бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» (далее – бюджет округа) за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Ольский городской округ» наиболее эффективным способом;

- сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Ольский городской округ» и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета округа;

- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Магаданской области, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету округа из областного бюджета и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов муниципального образования «Ольский городской округ»;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Важно подчеркнуть, что ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета округа, это вопрос общего экономического равновесия.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета округа.

Приоритет расходной части бюджета округа должен быть ориентирован на две основные цели – это поддержка экономического роста и выполнение всех социальных обязательств.

II. Основные итоги бюджетной политики в 2022 году

В рамках выполнения основных направлений бюджетной и налоговой политики, утвержденных на 2022 год постановлением администрации муниципального образования «Ольский городской округ» от 10.11.2020 года №814 был решен ряд основных задач.

Дефицит бюджета округа сохранен на уровне 5% от величины собственных доходов округа.

Снижение задолженности по бюджетным кредитам, полученным до 2013 года, составило в общей сумме 3,96 млн.руб., за счет погашения бюджетных кредитов.

Просроченная кредиторская задолженность муниципальных учреждений по состоянию на 01.01.2022 года по ф.0503369, ф 0503769 составила 52235,5 тыс.рублей, задолженность увеличилась на 18070,1 тыс.руб. по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 года (34165,4 тыс.руб.). Задолженность увеличилась по коммунальным услугам и страховым взносам, в связи с недостатком лимитов бюджетных обязательств.

Увеличилась доля расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ: в 2021 году расходы составили 1 167 967,2тыс.руб., в связи с увеличением софинансирования из федерального и областного бюджетов на реализацию нацпроектов.

По результатам 2021 года бюджет округа исполнен:

- по доходам в объеме 1 485 610,4 тыс. рублей или 98,3% к уточненным назначениям. Динамика к 2020 году – 107,2%;
- по расходам 1 490 481,5 тыс. рублей или 97,9 % от уточненных назначений. Динамика к 2020 году – 108,8 %;
- дефицит бюджета округа определен в объеме 4 871,1 тыс. рублей.

III. Основные задачи бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа постановлением Администрации муниципального образования «Ольский городской округ» утверждена программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ» на 2022- 2024 годы».

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования «Ольский городской округ» на среднесрочный период сохраняется обеспечение стабильности бюджета округа, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей бюджетной политики.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета округа при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет округа в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Основными направлениями бюджетной политики является решение следующих основных задач:

- повышение эффективности расходов на действующие обязательства и последовательное сокращение данных расходов на основе инвентаризации и оптимизации, развитие программно-целевых методов управления;
- разработка и утверждение бюджета округа с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства, определения приоритетов

бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей Ольского городского округа;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа как базового принципа ответственной бюджетной политики.

Основные характеристики бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов формируются на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджет округа формируется на базе муниципальных программ муниципального образования «Ольский городской округ», перечень которых утвержден Постановлением Администрации муниципального образования «Ольский городской округ» от 01.06.2022 года № 429 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Ольский городской округ», подлежащих разработке в 2022 году».

В 2023 году будут реализовываться 30 муниципальных программ.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета округа на 2022 год.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов уточнены с учетом:

- предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета округа в оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №5297, от 01.06.2012 г. №761 и от 28.12.2012г. №1688, которые рассчитаны, исходя из необходимости достижения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации;

- сохранения на уровне 2022 года прочих материальных расходов (за исключением расходов на оплату труда) на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, органов местного самоуправления.

IV. Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления налоговой политики) подготовлены на основании изменений федерального и областного законодательства в области налогов и сборов, с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ольский городской округ», утвержденным Решением Собрании представителей муниципального образования «Ольский городской округ» от 15.09.2020 года № 459-РН.

Основной задачей налоговой политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 - 2025 годы, является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета округа, при одновременной поддержке отдельных категорий

налогоплательщиков и граждан.

В ходе проведения налоговой политики основным направлением будет являться поддержание стабильности и принятие эффективных мер по достижению экономического роста округа, а также реализация основных изменений, планы, по проведению которых определены:

- изменениями налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации;

- Законом Магаданской области от 09.12.2015 № 1969-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Магаданской области»;

Основными бюджетообразующими доходами, как и в предыдущие годы, остаются: налог на доходы физических лиц, налог на совокупный доход и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые в сумме формируют 90 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Ольский городской округ».

В рамках Соглашений предусматривающее меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ольского городского округа Магаданской области с 2019 года между Администрацией муниципального образования «Ольский городской округ» и Министерством финансов Магаданской области, ежегодно проводятся:

- оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления;

- устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- осуществление мер, направленных на ограничение дефицита бюджета и уровня муниципального долга, что создает условия для социальной и экономической стабильности в округе.

Налоговая политика муниципального образования «Ольский городской округ», связанная с изменениями бюджетного законодательства Магаданской области, предусматривает с 1 января 2023 года:

1. Установление дифференцированных нормативов отчислений в бюджет округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации – 1,0434.

2. На 2023 год по налоговым и неналоговым доходам, по сравнению с плановым поступлением 2022 года, запланировано снижение на 2 млн.рублей. Причина снижения - снижение доходов от компенсации затрат государства и доходов от использования имуществом, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Запланировано изменить форму 1 учреждения с казенного на бюджетное.

По остальным налоговым и неналоговым доходам запланирован рост на 3 и более процентов, с учетом фактического поступления 2021 и текущего 2022 годов.

Основной целью налоговой политики муниципального образования «Ольский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение доходного потенциала налоговой системы и

повышение уровня собственных доходов бюджета округа, при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.
